

Протокол
по антикоррупционному просвещению работников
СПб ГБУ «Служба заказчика администрации Фрунзенского района»

Дата и время: 15.11.2021 года, 12.00

Место: г. Санкт-Петербург, ул. Турку, д.20, к.2, лт.А., каб.№1

Повестка дня: антикоррупционное просвещение работников СПб ГБУ «Служба заказчика администрации Фрунзенского района» семинар на тему: «Противодействие коррупции в сфере закупок»

Присутствовали 5 сотрудников, являющихся членами единой комиссии по закупкам в СПб ГБУ «Служба заказчика администрации Фрунзенского района», в соответствии с приказом № 304-П от 20.07.2020 года, а также 1 сотрудник сметно-договорного отдела, занимающийся непосредственно разработкой технических заданий для государственных контрактов.

Выступили:

Копнов Д.С. – директор СПб ГБУ «Служба заказчика администрации Фрунзенского района».

Панферова И.О. – специалист по кадрам СПб ГБУ «Служба заказчика администрации Фрунзенского района».

Докладчики пояснили

Термин “коррупция” прописывается в 1 статье закона о коррупции, который был подписан 25 декабря 2008 года, постановлением № 273-ФЗ и определяет его как злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

Разобрали признаки коррупционного госзаказа. Учитывая положения №273-ФЗ и Конвенции ООН против коррупции, действия признаются коррупционными в случае соответствия следующим признакам:

- Они предполагают использование служебного положения и полномочий должностного лица.
- Они имеют целью получение выгоды должностным лицом. Они нарушают законные государственные интересы.
- Они умышленны.

Можно выделить следующие признаки, которые позволяют отнести госзаказ к коррупционному:

-Цена (НМЦК по контракту, указанная в извещении на закупку). Указывать на коррупционную составляющую может как заниженная, так и завышенная. Если в отношении определенных товаров и услуг определить, насколько справедлива цена, достаточно легко, то в отношении технически сложных товаров могут возникнуть сложности. Слишком низкая цена для подобного подряда может свидетельствовать о том, что закупка является притворной, и никакие работы по ней не

предполагаются, а участники мошеннической схемы планируют просто разделить деньги между собой.

-Нереальные сроки выполнения работ. Обычно речь идет о слишком сжатых сроках исполнения госконтракта, в которых подрядчику невозможно его исполнить. Это может говорить о том, что «нужная» компания уже выполнила или начала выполнять данную работу, что закрывает доступ к тендеру для других участников. Заказчик запрашивает от участников лицензии и свидетельство о членстве в СРО, которые данный вид работ не предусматривает. В этом случае действия заказчика подлежат обжалованию в ФАС

-Объединение нескольких несвязанных лотов в один. Такие действия обычно резко ограничивают конкуренцию, так как не каждый участник сможет исполнить одновременно объективно несвязанные условия.

-Невнятное техническое задание. Это может быть техзадание, которое составлено под конкретного поставщика или из которого вовсе непонятно, что требуется заказчику в рамках данного заказа.

-Отсутствие здравого смысла в закупке. Направление потенциальным поставщиком поговору с заказчиком самой низкой цены в заявке на участие. Установление непривлекательной для поставщиков схемы оплаты при исполнении госзаказа. В частности если оплата предполагает длительную отсрочку. Некорректное толкование результатов конкурса в пользу определенного поставщика.

-Заведомо некорректное внесение данных в ЕИС: смешение в описании предмета закупки кириллицы и латиницы и пр. Благотворной почвой для распространения коррупции в сфере госзаказа по ст. 10 273-ФЗ выступает конфликт интересов.

Также на семинаре был разобрано понятие конфликта интересов в сфере закупок.

Конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) работника учреждения влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (трудовых) обязанностей или при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью работника и правами и законными интересами учреждения, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам, имуществу и (или) деловой репутации учреждения.

В СПб ГБУ «Служба заказчика администрации Фрунзенского района» разработано положение о конфликте интересов, утвержденное приказом от 28.09.2018 № 690, согласно которому определен порядок сообщения о наличии конфликта интересов его участником, а также приведены формы заявлений.

Обратили внимание на один из проявлений конфликта интересов это конфликт интересов в сфере закупок.

Согласно п.6 ст.39 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", членами комиссии не могут быть физические лица, которые были привлечены в качестве экспертов к проведению экспертной оценки конкурсной документации, заявок на участие в конкурсе, осуществляемой в ходе проведения предквалификационного отбора, оценки соответствия участников конкурса дополнительным требованиям, либо физические лица, лично заинтересованные в результатах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе физические лица, подавшие заявки на участие в таком определении или состоящие в штате организаций, подавших данные заявки, либо физические лица, на которых способны оказать влияние участники закупки (в том

числе физические лица, являющиеся участниками (акционерами) этих организаций, членами их органов управления, кредиторами указанных участников закупки), либо физические лица, состоящие в браке с руководителем участника закупки, либо являющиеся близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями руководителя или усыновленными руководителем участника закупки, а также непосредственно осуществляющие контроль в сфере закупок должностные лица контрольного органа в сфере закупок.

В случае выявления в составе комиссии указанных лиц заказчик, принявший решение о создании комиссии, обязан незамедлительно заменить их другими физическими лицами, которые лично не заинтересованы в результатах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и на которых не способны оказывать влияние участники закупок, а также физическими лицами, которые не являются непосредственно осуществляющими контроль в сфере закупок должностными лицами контрольных органов в сфере закупок.

Также разобрали ответственность, за скрытие информации о факте конфликта интересов участника конфликта.

Повторно разобрали функции специалиста по закупкам, инженера сметно-договорного отдела, попадающего под коррупционно опасные риски, утвержденных приказом учреждения от 19.03.2020 года № 55 «об утверждении коррупционно опасных функций, выполняемых СПб ГБУ «Служба заказчика администрации Фрунзенского района» (приказ от 20.07.2020 года № 302-П «О внесении изменения в приказ № 55 от 19.03.2020 года»)

Рассмотрели Обзор судебной практики по делам, связанных с разрешением споров о применении п.9 ч.1, ст.31 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (утвержденный Президиумом Верховного Суда РФ 28.09.2016 года)

Разобрали нормы уголовного кодекса и несколько статей, которые квалифицируются как коррупционные действия:

ст. 200.4 за злоупотребления в сфере госзаказа; ст. 200.5 за подкуп контрактного управляющего или члена комиссии по закупке; ст. 285.1 за нецелевое расходование бюджетных денег и 285.2 – если речь шла о деньгах из внебюджетных фондов; ст. 286 за превышение должностных полномочий; ст. 289 за незаконное предпринимательство; ст.290 – получение взятки;

ст. 291 – дача взятки и пр.

Таким образом, отдельную группу правонарушений в закупочной отрасли формируют коррупционные нарушения в сфере государственных закупок. Их отличает нацеленность должностного лица заказчика на извлечение личной выгоды, использование своего служебного положения в данных целях.

В России действует комплекс антикоррупционных мер, который не исчерпывается содержанием ФЗ-44 и 223-ФЗ. За действия с коррупционным элементом лицу может грозить административная и уголовная ответственность.

Все буклеты и методические материалы по рассматриваемой теме были получены сотрудниками для повторного закрепления.

Также, до всех сотрудников была доведена информация, что по всем возникшим вопросам они могут обращаться к ответственному лицу за профилактику коррупционных правонарушений специалисту по кадрам Панферовой И.О.

Решили:

Информацию докладчиков принять к сведению.

Членам единой комиссии по закупкам руководствоваться Положением о конфликте интересов в СПб ГБУ «Служба заказчика администрации Фрунзенского района»

Срок: постоянно.

Список присутствующих:

1. Директор Копнов Д.С.
2. Специалист по кадрам Панферова И.О.
3. Заместитель директора Леонов О.Ю.
4. Специалист по закупкам Картаков Н.А.
5. Инженер сметно-договорного отдела Микляева Н.Г.
6. Юрисконсульт Дедусенко А.С.
7. Начальник отдела технического надзора Чубаров М.В.

